FORUM SOLIDARIDAD PERÚ

Conveagro
Convención Nacional del Agro Peruano
"En Defensa y Desarrollo del Agro Peruano"

HERRAMIENTAS PARA LA INCIDENCIA EN POLÍTICAS PÚBLICAS

Guillermo Rebosio Arana

Lima, Diciembre 20 2016

Presentación

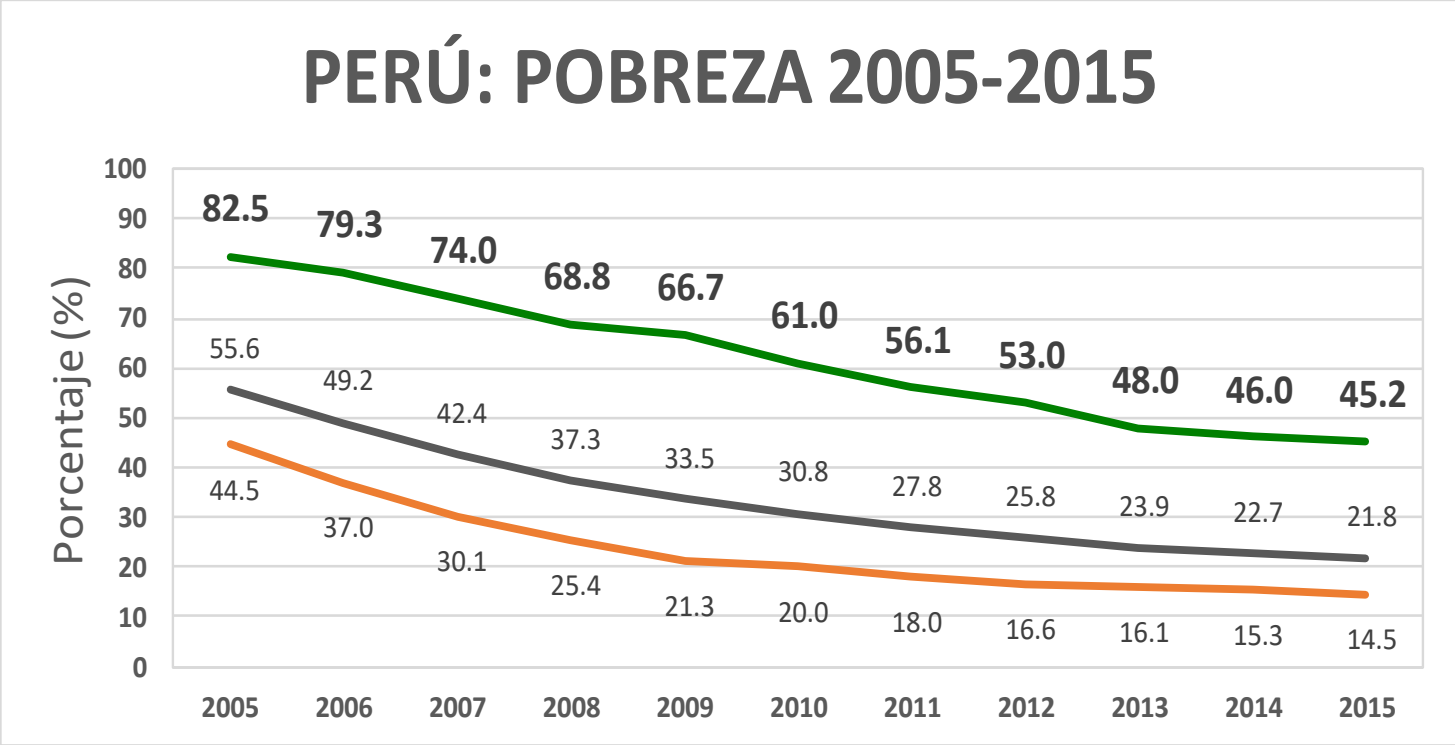
Al iniciarse un nuevo ciclo en el Gobierno Nacional, conviene evaluar objetivamente los avances realizados en el período anterior 2011-2016 en distintos aspectos relacionados a la agricultura familiar y la seguridad alimentaria y nutricional, para seguir incidiendo constructivamente en dichas políticas.

Este documento responde a esa preocupación, buscando ofrecer un panorama integral de las políticas públicas mencionadas.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE LA INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AGRICULTURA FAMILIAR?

Subsiste una alta tasa de Pobreza en el Ámbito Rural

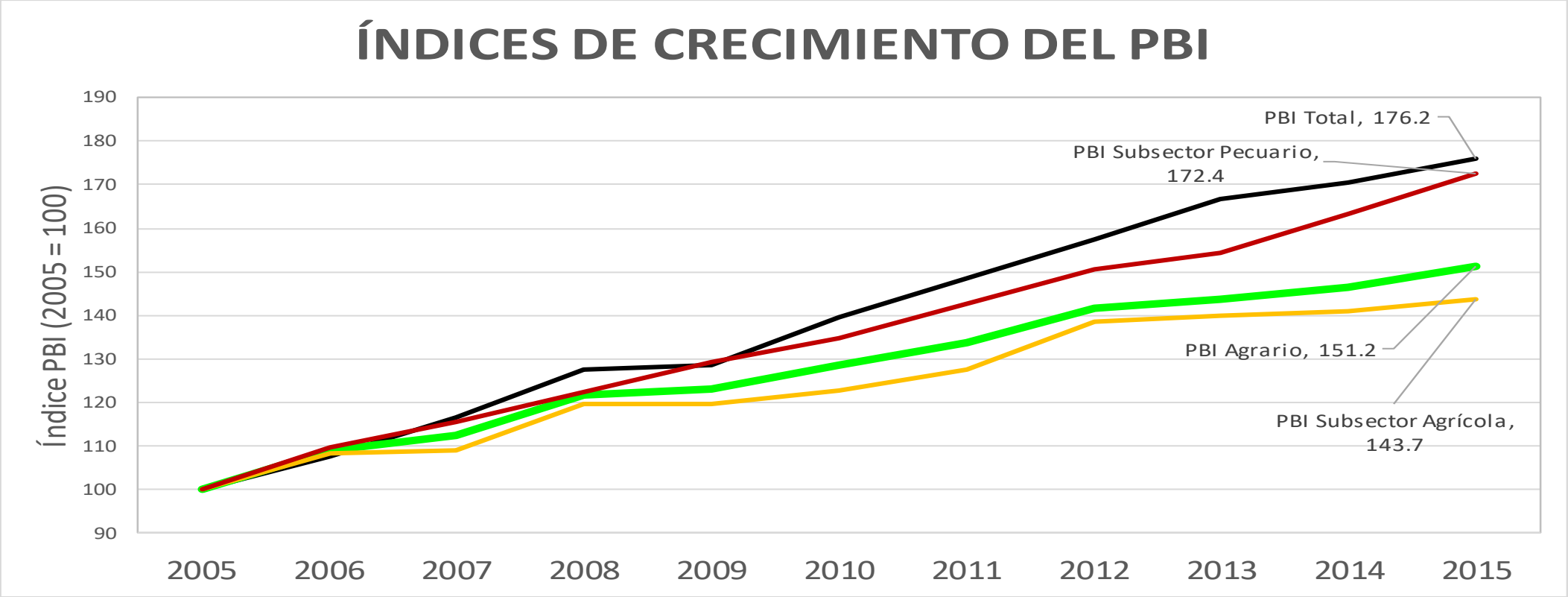
Si bien el país ha logrado un importante avance en la reducción de la pobreza, ésta **sigue afectando a un porcentaje relativamente alto de la población rural**, que se dedica principalmente a la actividad agraria y que en su gran mayoría son agricultores familiares.



Variable	2005	2010	2015
Rural Nacional	82.5	61.0	45.2
Costa Rural	66.9	38.3	30.6
Sierra Rural	85.4	66.7	49.0
Selva Rural	82.4	55.5	41.1

Lento ritmo de crecimiento del Sector Agrario

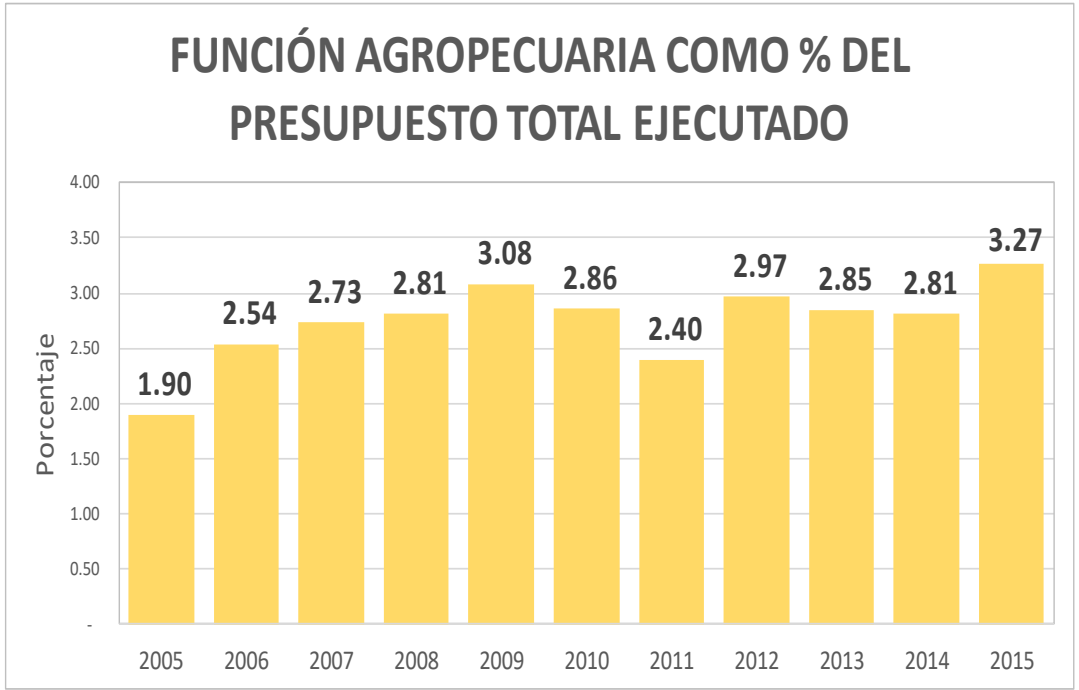
Entre los años 2005 y 2015, mientras la economía nacional creció en promedio 76%, el sector agrario únicamente lo hizo en 51%.
Al interior del agro, el subsector pecuario creció en 72% (gracias a la industria avícola), mientras que el **subsector agrícola registró 44%**.



Función Agropecuaria: Su presupuesto sigue siendo insuficiente

El presupuesto ejecutado por el Estado, en sus tres niveles, ha venido creciendo en los últimos diez años, pasando de 855 millones de soles en el 2005 a 4,422 millones en el 2015, pero …

Su participación en el presupuesto total sigue manteniéndose alrededor del 3%.



Función Agropecuaria: Su presupuesto se ha “recentralizado”

En el año 2010, el 66% del presupuesto ejecutado de la Función Agropecuaria correspondió a los gobiernos subnacionales. **En el año 2015 este porcentaje había bajado al 42%**.

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LA FUNCIÓN AGROPECUARIA: DISTRIBUCIÓN POR NIVEL DE GOBIERNO (%)

Nivel	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gobierno Nacional	33.9	32.6	33.1	40.0	47.8	57.7
Gobiernos Locales	32.3	30.2	28.5	27.3	24.1	12.5
Gobiernos Regionales	33.8	37.2	38.4	32.7	28.1	29.8
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

¿CÓMO REALIZAR LA INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE AGRICULTURA FAMILIAR?

Principales Políticas Públicas sobre AF y SAN

2002
15 ° Política de Estado del Acuerdo Nacional: Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional

2004
ENSA 2004-2015
(DS N° 066-2004-PCM)
* Derogada

2007
Políticas de Obligatorio Cumplimiento. Política 8, desarrollo de capacidades para la seguridad alimentaria.

2012
(DS N° 102-2012-PCM)

- ✓ Se declara de interés nacional y necesidad pública la seguridad alimentaria y nutricional de la población nacional.
- ✓ Se crea **la Comisión Multisectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional** (COMSAN).

2013
Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013 - 2021
(DS N° 021-2013-MINAGRI)

2013
Estrategia "Incluir para Crecer"
(DS N° 008-2013-MIDIS)

2015
Plan SAN 2015 - 2021
(DS N° 008-2015-MINAGRI)

2015
Estrategia Nacional Agricultura Familiar 2015 - 2021
(DS N° 009-2015-MINAGRI)

2015
Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar
(Ley N° 30355)

2016
Reglamento de la Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar
(DS N° 015-2016-MINAGRI)

¿Qué avances se han logrado?

- **Posicionamiento** de la agricultura familiar y la seguridad alimentaria y nutricional en las políticas públicas.

- **Aprobación de políticas públicas** prioritarias sobre estas materias.

- **Creación de espacios** para la concertación intersectorial e intergubernamental, con participación de la sociedad civil.

- **Ajustes institucionales** para facilitar la implementación de las políticas públicas.

Pero todavía hay muchas tareas pendientes para asegurar que el Perú logre sus metas.

¿Por qué es importante tener políticas públicas aprobadas?

- **Son de cumplimiento obligatorio para los tres niveles del Estado.**
- **Son exigibles.**
- **Facilitan la asignación de recursos presupuestales para su implementación.**

Tareas Pendientes: Completar Políticas Públicas Nacionales

Todavía se requieren **normas adicionales** para contar con un marco completo:

- SAN: Ley y su respectivo Reglamento
- AF: Plan Nacional

Poder Legislativo
Dictámenes pendientes de debate en el Pleno

Tipo de norma	Agricultura Familiar	Seguridad Alimentaria y Nutricional
Ley	√	X
Reglamento	√	X
Estrategia Nacional	√	√
Plan Nacional	X	√

Poder Ejecutivo
En proceso de elaboración por la CMPDAF

Poder Ejecutivo
Requiere previa aprobación de la ley

SIGUE ...

Tareas Pendientes:
Aprovechar los espacios de concertación

La Sociedad Civil tiene participación en las comisiones multisectoriales existentes, a través de las cuales es posible incidir en las políticas públicas y concertar acciones conjuntas.

PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LA AGRICULTURA FAMILIAR

Miembros

- 14 Ministerios (MINAGRI, MINAM, MINCETUR, MINCUL, MEF, MINEDU, MIDIS, MIMP, PRODUCE, RREE, MINSA, MTPE, MTC, MVCS)
- 4 OPA (INIA, IIAP, SENASA, AGRORURAL)
- ANGR
- REMURPE
- Centro Internacional de la Papa (CIP)
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)

Sociedad Civil

- Junta Nacional de Usuarios de los Distritos de Riego del Perú
- Asociación Nacional de Productores Ecológicos del Perú
- Sociedad Peruana de Gastronomía (APEGA)
- Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)
- Red de Agroindustria Rural del Perú (REDAR – Perú)
- Convención Nacional del Agro Peruano (CONVEAGRO)
- Fórum Solidaridad Perú

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Miembros

- 9 Ministerios (MINAGRI, MINAM, MINCETUR, MIDIS, MINEDU, MIMP, PRODUCE, RREE, MINSA)
- ANGR
- REMURPE

Sociedad Civil

- Junta Nacional de Usuarios de los Distritos de Riego del Perú
- Convención Nacional del Agro Peruano (CONVEAGRO)
- Asociación Nacional de Empresas Pesqueras Artesanales del Perú

SIGUE ...

Tareas Pendientes:
Cumplir lo establecido en las políticas

La normatividad vigente ya establece un conjunto de compromisos que permitirán avanzar en la implementación de la ENAF y ENSAN:

- Encarga a la CMPDAF la formulación del **Plan Nacional de la Agricultura Familiar** (líneas de acción, metas, presupuesto).
- Encarga a las CMPDAF y CMSAN que realicen el **seguimiento y evaluación de la implementación** de sus respectivas estrategias, debiendo presentar informes periódicos sobre el avance logrado.
- La CMPDAF debe promover la adopción de las medidas contempladas en el Reglamento de la Ley N° 30355 sobre varios temas específicos: **CLAR, SUNAT, Estrategia Nacional de Inclusión Financiera, Estrategia Nacional de Talentos Rurales**.

SIGUE ...

Tareas Pendientes:
Difundir las Estrategias Nacionales

El nivel de conocimiento que tiene la ciudadanía y los gobiernos subnacionales sobre estos temas todavía es limitado.

Esta situación influye negativamente en la inclusión de intervenciones de este tipo en las políticas implementadas por los gobiernos subnacionales, aparte de propiciar que las que efectivamente llegan a realizarse finalmente no complementan las ejecutadas por otros actores.

El rol de la Sociedad Civil para poner en conocimiento de la ciudadanía estas políticas nacionales adquiere especial relevancia en este caso.

SIGUE ...

Tareas Pendientes:
Conformar los Consejos Regionales

De acuerdo a la CMSAN, existen 10 gobiernos regionales que no cuentan con su respectivos Consejos Regionales sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional.

La Estrategia 5.1 del PLANSAN indica que hay que "***construir un Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional***", lo que incluye impulsar la conformación de los consejos regionales e instalar comités sectoriales sobre la materia.

Debe recordarse que, de acuerdo al Articulo 18° del Reglamento de la Ley N° 30355, estos consejos también deben encargarse de la formulación e implementación de la Estrategia Regional de Agricultura Familiar en su respectivo ámbito.

SIGUE ...

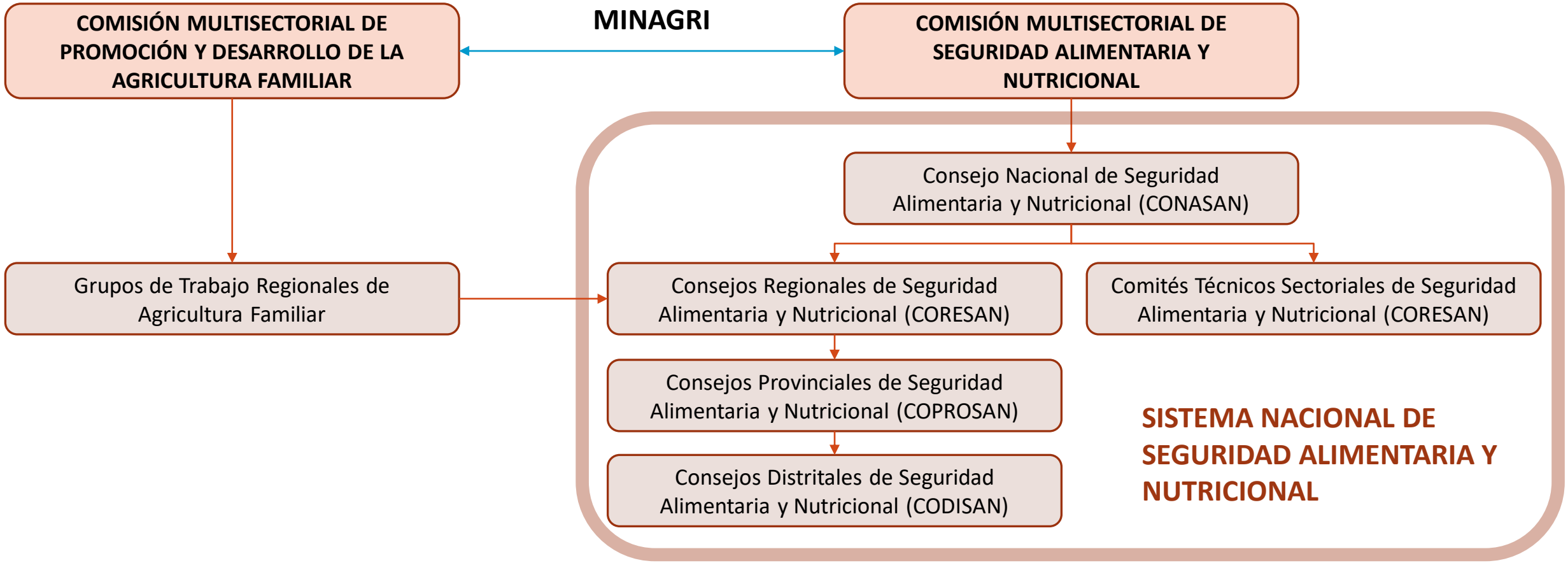
Tareas Pendientes:
Actualizar las Estrategias Regionales

De acuerdo a la CMSAN, sólo 4 GORE cuentan con su Estrategia Regional de SAN actualizada (formulada de acuerdo a la ENSAN vigente), mientras que 8 cuentan con una desactualizada y el resto no ha cumplido con aprobar una política de este tipo.

Adicionalmente, ningún GORE ha cuenta con una Estrategia Regional de Agricultura Familiar. De acuerdo al Reglamento de la Ley N° 30355, ésta debe ser formulada por un Grupo de Trabajo del respectivo CORESAN.

En consecuencia, TODOS los gobiernos regionales deben realizar acciones para que las dos estrategias nacionales estén debidamente reflejadas en sus respectivas estrategias regionales.

Institucionalidad:
Hacia un Sistema Nacional de SAN y AF



FORUM SOLIDARIDAD PERÚ

Conveagro
Convención Nacional del Agro Peruano
"En Defensa y Desarrollo del Agro Peruano"

Muchas gracias por su atención